



## 「幼稚園營運苦況」問卷調查結果

(2022 年 6 月 20 日)

近年本港出生率下跌，加上受疫情及移民增加的多重夾擊，不少幼稚園來年收生錄得明顯下跌，繼而影響下學年的營運。為此，教聯會於 5 月中向全港幼稚園發出問卷，收到 235 位幼稚園校長/副校長回應，當中有 173 位非牟利幼稚園代表、43 位獨立私營幼稚園代表、14 位幼兒園/幼兒中心代表，以及 5 份未能顯示學校類別的問卷。是次調查的結果和分析如下：

1. 由本年初第五波疫情至今，受訪幼稚園反映平均流失了 16 名半日班學生，佔全校約 13%。至於全日班，平均流失了 9 名學生，佔全校約 14%。學前班方面，平均流失了 19 名學生，佔全校約 27%。以上數字顯示，過去數月暫停面授課堂，大部分幼稚園出現退學潮，對其日常營運衝擊甚大。
2. 調查發現，近 7 成幼稚園反映申請報讀下學年(2022/23)半日班 K1 的學生人數，較去年有所減少(68%)；平均較去年減少了約 2 成半學生報讀，下跌幅度明顯。同時，逾 7 成幼稚園表示，申請報讀全日班的 K1 學生人數減少(71%)，平均減少了 29%。近半幼稚園反映申請報讀學前班的人數有所減少(47%)，平均減少了 4 成。以上反映幼稚園正面對學生流失的問題，而且到下學年有進一步惡化的趨勢。

表 1 申請報讀下學年的學生人數變化

	半日班	全日班	學前班
增加	3%	0%	2%
與去年相若	11%	16%	7%
減少	68%	71%	47%
不適用	18%	13%	44%

3. 幼稚園統一註冊日期於 1 月初結束。與去年相比，有三分之二幼稚園表示今年放棄學額的學生人數增加，平均每校有 25 名學生放棄學額。約 2 成半幼稚園表示今年放棄學額的學生人數與去年相若(26%)，只有不足 1 成學校表示今年少了學生放棄學額(8%)。

表 2 與去年相比今年放棄學額的學生人數

	百分比(%)
增加	66%
與去年相若	26%
減少	8%

4. 幼稚園教育計劃過渡期津貼於本學期結束，為保幼教團隊穩定，近 7 成受訪幼稚園(69%)期望過渡期津貼延長 3 年，期望延長 1 年或 2 年的幼稚園，分別有 8%及 15%，只有不足 1 成表示按原定計劃結束(8%)。

表 3 幼師對延長幼稚園教育計劃過渡期津貼的看法

	百分比(%)
按原定計劃結束	8%
延長 1 年	8%
延長 2 年	15%
延長 3 年	69%

5. 超過 3 成幼稚園表示，下學年學校將會凍結全校教師薪酬(33%)。同時，有約 2 成學校暫未決定如何調整教職員薪酬(21%)，其他做法包括：跟隨公務員薪級表按年資調整(18%)、視乎個別教師表現而定(16%)及減少全校教師薪酬(9%)。

表 4 學校下學年調整教職員薪酬的情況

	百分比(%)
凍結全校教師薪酬	33%
暫未決定	21%
跟隨公務員薪級表按年資調整	18%
視乎個別教師表現而定	16%
減少全校教師薪酬	9%
其他	3%

6. 逾 7 成幼稚園表示，學校下學年需要裁減教師(73%)，平均每校需要減少 2 至 3 名教師。近 2 成學校表示，暫時維持現有人手(18%)。

表 5 學校下學年的人手情況

	百分比(%)
裁減教師	73%
增加教師	1%
維持現有人手	18%
未決定	8%

7. 調查同時發現，有 1 成幼稚園表示目前學校的儲備只可本學年之前維持營運，2 成半學校表示可維持約半年營運，表示儲備可維持營運一年或以上的幼稚園佔約 3 成半(34%)。逾 3 成幼稚園不知道目前學校儲備可維持多久(31%)。

表 6 學校儲備可維持營運的時間

	百分比(%)
本學年之前	10%
約半年	25%
一年或以上	34%
不知道	31%

8. 面對 2020 年及 2021 年出生嬰兒的急劇下降，有 1 成受訪幼稚園表示明年或後年停辦(11%)。有三分之一學校表示，三年內不必停辦；表示不知道學校未來三年內會否停辦的有 5 成半(56%)。

表 7 學校未來三年停辦的機會

	百分比(%)
今年停辦	0%
明年停辦	4%
後年停辦	7%
三年內不必停辦	33%
不知道	56%

9. 2022/23 學年半日制單位資助額預計為\$36,150，全日制及長全日制的資助額分別為\$47,000 及 \$57,840。在學生人數持續減少下，近 9 成幼稚園表示(89%)，學生單位資助額不足夠應付學校的教學人員薪酬及基本營運開支。本會促請教育局檢視有關情況，盡快調整學生單位資助額，以免幼稚園在未來一、兩年內出現結業潮。

表 8 學生單位資助額應付薪酬及營運開支的情況

	百分比(%)
很足夠	0%
足夠	4%
不足夠	27%
很不足夠	62%
沒有意見	7%

10. 根據幼稚園教育計劃，當局按學生人數，向幼稚園發放資助額。至於私立獨立幼稚園，學費是其主要收入。由於學生人數減少，意味幼稚園所得資助或收入減少，直接導致學校財政出現困難。是次調查發現，超過 7 成半幼稚園指學校出現財政困難(77%)，逾 1 成半表示學校面對少許財政困難(17%)。

表 9 幼稚園面對財政困難的情況

	百分比(%)
很大困難	42%
有困難	35%
少許困難	17%
沒有困難	3%
沒有意見	3%

11. 超過 8 成幼稚園期望(83%)，教育局能夠增加學生單位成本資助額，以減輕幼稚園的營運壓力。近 7 成半幼稚園冀局方延長過渡期津貼(74%)，表示希望在疫情下向幼稚園/幼兒中心提供更多津貼的有 7 成。過半數幼稚園分別表示，當局應額外設立主任職位(不包括在 1:11 內)(56%)、進一步降低師生比例(54%)，以及增短期(2-3 年)財務及資助新措施(51%)。逾 4 成幼稚園希望當局審批調整學費時增加彈性(41%)，同時有約 3 成幼稚園希望能批准學校上調全日班的學費額(32%)。

表 10 期望政府推出的支援措施

	百分比(%)
增加學生單位成本資助額	83%
延長過渡期津貼	74%
在疫情下向幼稚園/幼兒中心提供更多津貼	70%
額外設立主任職位(不包括在 1:11 內)	56%
進一步降低師生比例	54%
增短期(2-3 年)財務新措施	51%
審批調整學費時增加彈性	41%
批准學校上調全日班的學費額	32%
向幼稚園提供病假代課的津貼	24%

12. 此外，不少受訪者在開放題表達對幼稚園營運或幼稚園教育計劃的意見，摘要如下：

- 學生人數下跌，需裁減教師名額，唯有學習多樣性的學童人數比例大幅提升，學校需要足夠人手去支援兒童學習，因此進一步降低師生比例及額外設立主任職位是十分重要。
- 現時學生基本津貼額不足以應付基本開支，局方應體諒業界自轉制後，面對高昂的租金壓力、營運成本及行政工作的壓力。
- 取消過渡期津貼將導致人手比例不足，影響教學質素，未能達致免費優質幼稚園教育的目標。
- 放寬租金資助與學生人數掛鈎的要求，並提高私人屋邨租金，以減輕租金壓力。
- 重新檢視幼稚園全日制及長全日制幼兒學校的規劃，避免在同一小區內有多間同類學校，造成惡性競爭，影響業界生態。
- 政府資助全日班家長交學費，否則在全日班回校前需打一針情況下，學校面對大規模全日班退學/轉至半日班之申請，影響學校財政。
- 對於有些長全日學校，座落於舊型屋邨，面積非常細及陳舊，需要有局方提供更多支援，優化教學環境。

### 13. 總結

是次調查發現，由本年初第五波疫情至今，受訪幼稚園普遍出現學生流失的情況，半日制、全日制及學前班流失率由 1 成至 2 成多不等。同時，約 7 成幼稚園分別表示，報讀半日班和全日班的 K1 學生人數較去年減少。幼稚園統一註冊日期於 1 月初結束，有三分之二幼稚園表示今年放棄學額的學生人數增加。以上反映幼稚園正面對學生流失的問題，到下學年有進一步惡化的趨勢。

逾 7 成幼稚園表示，學校下學年需要裁減教師，平均每校需要減少 2 至 3 名教師。面對出生人口急劇下降，近 9 成幼稚園表示，學生單位資助額不足應付教學人員薪酬及基本營運開支，超過 7 成半幼稚園指出現財政困難，當中 1 成幼稚園表示目前學校的儲備只可本學年之前維持營運，有 1 成受訪幼稚園表示明年或後年有機會停辦，望下屆特區政府與民同行，提出良策以解業界困境。

統計顯示，香港過去 5 年出生人數由 2016 年的 6.09 萬人持續下降至 2019 年的 5.29 萬人，在新冠疫情肆虐下 2020 年出生人數進一步下降至 4.3 萬人，及至 2021 年出生人數創有記錄以來新低下只有 3.7 萬人；即最近 2 年比 2019 年分別少了 9 千及累計萬五個嬰孩，即累計生源減少達三成。過去兩年已接連有幼稚園因收生不足而停辦，面對生源大減，幼教業界將出現倒閉潮，影響業界穩定性。教聯會要求政府正視幼教界面對的困境，加強財政支援。具體建議如下：

- 在學童人口下降的情況下，維持幼稚園佔整體教育開支的比例，以維持營運開支，穩定幼稚園教育生態。

- 即時調高每名幼稚園學童的單位資助額，並放寬申請增加學費的門檻，舒緩幼稚園面臨營運的新壓力。
- 在疫情下向幼稚園提供更多津貼讓幼稚園彈性使用，協助渡過難關。
- 考慮疫情的影響，延長過渡期津貼，以免幼稚園因疫情困境下失去財政支援，導致資深教師被裁，影響教師團隊的穩定性。
- 全日制幼稚園的資助計算方法應作調整，建議半日制學生、全日制學生與長全日制的開支比例，由 1:1.6 至 1:2.0，優化為 1:1.3 至 1:1.5。
- 幼教師生比例由目前 1:11 改為 1:10(不包括副校長及主任)，讓幼童得到更全面的照顧。
- 增撥資源，將中小學「一校一行政」推展至幼稚園，以支援幼稚園會計、文書及資訊科技等工作。