



9 成幼稚園收生下跌 學校面對財政壓力

本港出生率下跌，加上受疫情及移民增加的影響，不少幼稚園收生錄得明顯下跌。教聯會調查發現，9 成幼稚園本學年面對學生流失的情況，申請報讀下學年幼兒班(K1)的人數亦錄得下跌；同時約 6 成學校指放棄學額的學生人數較去年增加。在這情況下，逾 7 成幼稚園表示面對財政困難，普遍需要裁減人手，影響幼教界的穩定性。教聯會促請政府推出措施，協助幼稚園應對學生人數下跌的問題。

調查於今年 1 月中進行，兩星期內收到近 240 間幼稚園回應。調查發現，9 成幼稚園在 2020/21 學年均面對學生流失，當中以開辦半日班或學前班的幼稚園尤甚。約 4 成半幼稚園分別表示半日班及學前班的學生人數，較去年減少 11 至 40 人。同時，逾 1 成幼稚園反映學前班流失了超過 41 名學生，流失情況較半日班及全日班嚴重(半日班：7%，全日班：4%)，情況值得關注。

與此同時，逾 8 成半日制幼稚園反映，申請報讀下學年(2021/22)半日班 K1 的學生人數有所減少，平均較去年了減少約 3 成學生報讀。有逾 7 成半幼稚園分別表示，申請報讀學前班和全日班的 K1 學生人數減少；學前班平均較去年了減少約 4 成學生報讀，全日班則平均減少了 2 成學生報讀。此外，約 6 成學校表示今年放棄學額的學生人數較過往增加，平均有約 30 名學生放棄學額，較去年增加 3 成。整體而言，幼稚園學生及新生申請入學人數均呈下跌的趨勢。

問到學生人數下跌的原因，受訪校長認為是受疫情影響(77%)、移民往外地(54%)，以及學校所在地區出生率下跌(50%)所致。由於學生人數減少會直接導致幼稚園收入減少，超過 7 成幼稚園表示學校正面對很大財政困難或有財政困難，並對學校營運造成負面影響。逾 7 成學校需要裁減人手、近 6 成學校儲備大幅減少，以及超過 5 成學校的教職員需要凍薪，情況值得關注。面對龐大的財政壓力，受訪幼稚園期望政府加強支援，包括增加學生單位成本資助額(81%)、提供一次性津貼給幼教機構(61%)、提供短期撥款保幼師就業(58%)、新一輪「防疫特別津貼」(56%)、審批下年調整學費時增加彈性(55%)，以及進一步降低師生比例(54%)等。

因應上述調查結果，本會促請政府為幼稚園提供一筆過撥款，保障幼師在這財政年度內不被裁減，並增加幼教編制人手，將師生比例由目前 1:11 改為 1:10（不包括校長、副校長及主任），讓幼童得到更全面的照顧及穩定教師團隊。其他優化幼稚園教育的可行措施，包括：增設幼稚園行政人員職位支援幼稚園會計、文書及資訊科技；重設幼師薪級表和以實報實銷方式全面資助幼師薪酬。

2021 年 3 月 23 日



「幼稚園收生及營運情況」問卷調查結果 (2021 年 3 月 23 日)

本港出生率下跌，加上受疫情及移民增加的影響，不少幼稚園收生錄得明顯下跌，繼而影響營運。為全面了解幼稚園收生及營運情況，教聯會於 2021 年 1 月中向全港幼稚園發出問卷，收到 239 位幼稚園校長/副校長回應，當中有 179 位非牟利幼稚園代表、13 位獨立私營幼稚園代表、46 位幼兒園/幼兒中心代表，以及 1 份未能顯示學校類別的問卷。是次調查的結果和分析如下：

- 是次調查發現，9 成幼稚園在這學年(2020/21)，均面對學生流失的情況，當中以開辦半日班或學前班的幼稚園尤甚。約 4 成半幼稚園分別表示半日班及學前班的學生人數，較去年減少 11 至 40 人。同時，逾 1 成幼稚園反映學前班流失了超過 41 名學生，流失情況較半日班及全日班嚴重(半日班：7%，全日班：4%)，情況值得關注。

表 1 幼稚園與去年比較學生流失的情況

	10 人 以下	11-20 人	21-30 人	31-40 人	41 人 以上	不減 反加	沒有 變化
半日班	37%	29%	16%	4%	7%	3%	4%
全日班	45%	21%	10%	1%	4%	3%	16%
學前班	33%	18%	16%	10%	12%	3%	8%

- 調查發現，在受訪的 194 間半日制幼稚園中，逾 8 成反映申請報讀下學年(2021/22)半日班 K1 的學生人數，較去年有所減少(81%)；平均較去年減少了約 3 成學生報讀，下跌幅度明顯。同時，有逾 7 成半幼稚園分別表示，申請報讀學前班和全日班的 K1 學生人數減少(76%)。其中，學前班平均較去年減少了約 4 成學生報讀，全日班則平均減少了 2 成學生報讀。

此外，約 6 成學校表示今年放棄學額的學生人數較過往增加(58%)。平均而言，受訪幼稚園表示有約 30 名學生放棄學額，較去年增加 3 成。以上反映幼稚園正面對學生流失的問題，而且有延續到下學年的趨勢。

表 2 申請報讀幼稚園 K1 學生人數的變化

	增加	與去年相若	減少
半日班	1%	18%	81%
全日班	2%	22%	76%
學前班	2%	22%	76%

- 調查同時發現，幼稚園學生人數減少的主要原因是受疫情影響(77%)、移民往外地(54%)，以及學校所在地區出生率下跌(50%)。與此同時，4 成半受訪幼稚園指學生轉制就讀，另有近 2 成幼稚園表示跨境學生人數減少(19%)。

表 3 學生人數減少的原因

	百分比(%)
受疫情影響而退學	77%
移民往外地而退學	54%
學校所在地區出生率下跌	50%
學生轉制就讀	45%
跨境學生人數減少	19%
其他	18%

4. 根據幼稚園教育計劃，當局按學生人數，向幼稚園發放資助額。至於私立獨立幼稚園，學費是其主要收入。由於學生人數減少，意味幼稚園所得資助或收入減少，直接導致學校財政出現困難。是次調查發現，超過 7 成(73%)幼稚園表示正面對很大財政困難或有財政困難。

表 4 學生人數減少對幼稚園財政狀況的影響

	百分比(%)
很大困難	34%
有困難	39%
少許困難	18%
沒有困難	1%
沒有意見	8%

5. 幼稚園收入或政府資助額減少，對學校實際營運造成負面影響。當中超過 7 成學校需要裁減人手(72%)，同時有近 6 成學校的儲備大幅減少(59%)，過半數幼稚園指教職員需凍薪(52%)。此外，逾 1 成幼稚園分別面對教職員減薪(16%)及需要放取無薪假(11%)，甚至有幼稚園要面臨倒閉(11%)。

表 5 收入下跌對學校營運的影響

	百分比(%)
需要裁減人手	72%
儲備大幅減少	59%
教職員需要凍薪	52%
教職員需要減薪	16%
教職員需要放取無薪假	11%
學校面臨倒閉	11%
其他	4%

6. 由於面對龐大的財政壓力，受訪幼稚園希望政府推出一系列的支援措施，舒緩學校財政壓力。調查顯示，超過 8 成幼稚園期望政府增加學生單位成本資助額(81%)，約 6 成幼稚園分別期望政府提供一次性津貼給幼教機構(61%)，以及提供短期撥款保幼師就業(58%)。至於提供新一輪「防疫特別津貼」(56%)、審批下年調整學費時增加彈性(55%)，以及進一步降低師生比例(54%)，亦分別有過半數幼稚園支持。

表 6 學校希望政府推出的支援措施

	百分比(%)
增加學生單位成本資助額	81%
提供一次性津貼給幼教機構	61%
提供短期撥款保幼師就業	58%
提供新一輪「防疫特別津貼」	56%
審批下年調整學費時增加彈性	55%
進一步降低師生比例	54%

7. 此外，不少受訪者在開放題表達對幼稚園營運或幼稚園教育計劃的意見，摘要如下：

- 增加幼稚園資助額，應付幼稚園營運成本增加。
- 應該推行幼稚園教師薪酬表，讓教師能夠帶年資轉校。
- 幼稚園教師薪金由政府直接資助，不用與收生學生人數掛鉤。
- 幼稚園學生的學習差異性大，調整現有師生比例，才能提供加強照顧，提升教學質素。當局應調師生比例，主任則不計算在內。
- 幼稚園缺乏資訊科技方面的資助及支援，現有配套難以配合網上教學。

8. 總結

受出生率下跌、疫情及移民增加等多個因素影響，調查發現絕大部分幼稚園在這學年(2020/21)，均面對學生流失的情況，當中以開辦半日班或學前班的幼稚園尤甚。約 8 成幼稚園反映，申請報讀下學年(2021/22) K1 的學生人數有所減少。除了報讀人數下跌外，約 6 成學校表示今年放棄學額的學生人數較過往增加。以上反映幼稚園正面對學生流失的問題，而且跌勢未止，延續到下學年。

學生人數下跌，直接導致幼稚園的資助額或收入減少。調查顯示，逾 7 成幼稚園表示面對財政困難，並對營運造成負面影響，包括：幼稚園的儲備大幅減少(59%)、普遍需要裁減人手(72%)及教職員凍薪(52%)，均影響幼教界的穩定性。

雖然政府於新一輪防疫抗疫基金中，提供資助舒緩幼稚園及幼兒中心的財政壓力；惟力度不足，未能有效支援幼兒業界度過財政難關。為此，教聯會促請政府推出以下措施，協助幼稚園應對學生人數下跌的問題。具體建議如下：

- 提供一筆過撥款，保障幼師在這財政年度內不被裁減。
- 增加幼教編制人手，師生比例由目前 1:11 改為 1:10(不包括校長、副校長及主任)，讓幼童得到更全面的照顧。

再者，幼教同工亦提供了不少其他優化幼稚園教育措施的可行建議(如下)，均值得教育局認真考慮。

- 即時調高每名幼稚園學童的單位資助額，應付幼稚園營運成本增加。
- 增設幼稚園行政人員職位，以支援幼稚園會計、文書及資訊科技等工作。
- 在起薪點維持現有水平的基礎上，盡快調整幼師薪酬範圍上限。爭取盡快重設幼師薪級表，以實報實銷方式全面資助幼師薪酬。
- 向幼稚園提供額外代課的病假津貼，讓幼師可向學校申請病假，優化幼師假期。