



香港教育工作者聯會

Hong Kong Federation of Education Workers

九龍旺角道 33 號凱途發展大廈 17 樓

17/F, Bright Way Tower, 33 Mongkok Road, Kowloon, HONG KONG

電話：(852) 2770 3918

傳真：(852) 2770 5442

網址：www.hkfew.org.hk

電郵：hkfew@hkfew.org.hk

新聞稿

逾 9 成幼稚園指免費幼教資助額不足 教聯會促當局調高資助額

免費優質幼稚園教育政策已推行近一年，然而教聯會收到不少幼稚園業界反映，學校仍面對資源不足的問題，營運壓力很大。教聯會調查發現，超過 9 成幼稚園表示免費幼教資助額不足夠，表示有向教育局申請調整 2018/19 學年學費的幼稚園逾 7 成；反映現有的免費幼稚園教育資助額，不足以應付大部份幼稚園的基本營運需要。教聯會促請當局正視幼稚園面對的問題，盡快推出措施支援業界。

為了解現時幼稚園在新政策下的營運情況，本會於 6 月初進行問卷調查，兩周內收到 219 間幼稚園回應。調查發現，93% 幼稚園表示免費幼教資助額不足夠或很不足夠，當中近 8 成半(84%) 指資助額不足以應付教學人員薪酬，認為資助額未能應付營運開支的有近 5 成半(54%)。

免費優質幼稚園教育計劃推行後，業界反映遇上不少問題。當中，近 9 成(88%) 幼稚園反映學校的行政工作量因而增加。同時，有 4 成半幼稚園校長指細校因營運困難被迫結束，表示有資深幼師流失的有逾 3 成半(36%)。此外，超過 2 成幼稚園分別反映很多幼稚園申請增加學費(27%) 及「有幼稚園面對加租壓力」(21%)。調查同時發現，9 成受訪幼稚園校長指當局應為幼稚園設立代課津貼，以填補申請病假、分娩或進修幼師的薪酬支出。

教聯會幼兒教育政策發言人林翠玲期望當局體恤幼師，短期內即時為幼稚園教師設立代課津貼，以減輕幼稚園的營運壓力，並改善帶病上課的情況。同時因應新政策落實後，增加大量的文書工作，當局應按學生人數發放一筆過撥款，用作聘請文職人員支援學校行政管理。

就中期而言，她促請政府在下一個財政年度增撥資源，以調高資助額基數，應付幼稚園的基本營運需要；並給予資源供有需要的幼稚園聘請具特教經驗的老師，統籌校內融合教育的推行。長遠而言，當局應檢討對全日制及長全日幼稚園的資助計算、進一步改善幼稚園師生比例，以及研究設立幼師薪級表，以實報實銷方式，全面資助薪酬。本會已於今天向教育局副局長蔡若蓮遞交調查報告，並反映以上訴求。

2018 年 6 月 28 日

新聞聯絡：教聯會幼兒教育政策發言人林翠玲



「免費幼稚園教育營運情況」問卷調查簡報 (2018 年 6 月 28 日)

免費優質幼稚園教育政策已推行近一年，然而教聯會收到不少幼稚園業界反映，學校仍面對資源不足的問題，營運壓力很大。為了解現時幼稚園在新政策下的營運情況，本會於 6 月初進行問卷調查，兩周內收到 219 間幼稚園回應，包括 171 所非牟利幼稚園及 42 所幼兒園/幼兒中心。幼稚園收生人數方面，51 所幼稚園少於 100 名學生(24%)、57 所幼稚園有 101 至 200 名學生(27%)、45 所幼稚園有 201 至 300 名學生(21%)、60 所幼稚園有 301 名或以上的學生(28%)。問卷結果及分析如下：

1. 幼稚園在 2017/18 學年收取學費的情況方面，4 成受訪幼稚園表示學費全免，另有 42% 幼稚園表示半日班免費，全日班/長全日班則需要收取學費。與此同時，近 2 成(18%)幼稚園收取學費。

表 1 幼稚園在 2017/18 學年收取學費的情況

	百分比(%)
學費全免	40%
收取學費	18%
半日班免費，全日班/長全日班收費	42%

2. 表2顯示，高達73%幼稚園有向教育局申請調整2018/19學年學費，24%幼稚園對學費維持不變，只有3%幼稚園表示申請減少下學年的學費。在申請調整學費的幼稚園中，平均申請增加11.4%的學費。以上反映，現有的免費幼稚園教育資助額，不足以應付大部份幼稚園的基本營運需要。

表 2 幼稚園向教育局申請調整 2018/19 學年學費的情況

	百分比(%)
增加學費	73%
減少學費	3%
學費維持不變	24%

3. 2018/19 學年半日制單位資助額預計為\$33,650，全日制及長全日制的資助額分別為\$43,750 及 \$53,840。調查發現，93%幼稚園表示免費幼教資助額不足夠或很不足夠，只有 7%幼稚園認為資助額足夠或很足夠來應付學校的基本營運開支。

表 3 幼稚園校長對免費幼教資助額能否應付營運開支的意見

	百分比(%)
很足夠	0%
足夠	7%
不足夠	85%
很不足夠	8%
沒有意見	0%

4. 承上題，上述表示免費幼教資助額不足以應付營運開支的幼稚園中，84%受訪幼稚園指資助額不足以應付教學人員薪酬，反映資助額未能應付營運開支的有 54%，另有 9%幼稚園指未能應付租金的開支。

表 4 幼稚園校長對免費幼教資助額的看法

	百分比(%)
教學人員薪酬(60%)	84%
營運開支(40%)	54%
租金	9%
其他	13%

5. 表 5 顯示，9 成受訪幼稚園校長表示，同意或很同意當局為幼稚園設立代課津貼，以填補申請病假、分娩或進修幼師的薪酬支出，只有 5%表示不同意或很不同意設立有關津貼；教聯會懇切要求特區政府體恤幼師，即時為幼稚園教師設立代課津貼。

表 5 對設立幼稚園代課津貼的支持程度

	百分比(%)
很同意	49%
同意	41%
不同意	5%
很不同意	0%
沒有意見	5%

6. 問到本學年幼師流失的情況，調查顯示 23%幼稚園校長指較去年嚴重，同時有 22%幼稚園校長認為流失情況較去年輕微。表示流失情況「沒有變化」及「每年不同難以比較」的幼稚園分別有 36%及 19%。

表 6 幼稚園在本學年幼師流失的情況

	百分比(%)
較去年嚴重	23%
較去年輕微	22%
沒有變化	36%
每年不同難以比較	19%

7. 免費優質幼稚園教育計劃推行後，業界反映遇上不少問題。當中，近 9 成(88%)幼稚園反映學校的行政工作量因而增加。與此同時，有 4 成半幼稚園校長指細校因營運困難被迫結束，表示有資深幼師流失的有逾 3 成半(36%)。此外，超過 2 成幼稚園分別反映很多幼稚園申請增加學費(27%)及「有幼稚園面對加租壓力」(21%)。再者，有約 1 成幼稚園校長反映有幼稚園準備退出計劃(10%)及不少學生流向私立幼稚園(8%)。教聯會要求當局正視幼稚園在新政策推行後面對的新問題，盡快推出相關措施支援業界，以免影響幼稚園的整體教育質素。

表 7 幼稚園業界在免費幼教推行後面對的困難

	百分比(%)
學校行政工作量增加	88%
細校因營運困難被迫結束	45%
有資深幼師流失	36%
很多幼稚園申請增加學費	27%
有幼稚園面對加租壓力	21%
有幼稚園準備退出計劃	10%
不少學生流向私立幼稚園	8%
其他	8%

8. 此外，不少幼稚園校長對免費優質幼稚園教育表達意見，摘要如下：
- 幼稚園存在營運壓力，教師工作量增加，造成惡性循環，幼稚園流失率高。
 - 津貼計算不太合理，且過程複雜，對書記增加極大工作量，但書記的薪酬卻偏低，需繼續改善。
 - 更多家長用學費來衡量選校的標準，增加細校的收生壓力。每年報名人數很難預計，例如由 2013 年開始已沒有雙非學生的北區，過去幾年人數會回落，有幼稚園已開始裁員，辭退資深幼師，情況日益嚴重。
 - 由政府訂定幼師薪級表及直接資助，免去學校負擔幼師薪酬開支的沉重壓力。
 - 營運開支(40%)中，資助應增加彈性，非教學人員薪酬的營運開支，應按政府薪酬調整指標調整資助。
 - 增加幼稚園資助額，尤其是全日制及長全日制幼稚園的資助。每年按學校學生人數發放一筆過撥款，用作購買教學用具或支援學校行政管理。
 - 增加對特殊幼兒的支援，或資助學校增聘教師。

9. 總結

免費優質幼稚園教育計劃推行後，業界反映遇上不少新問題。當中絕大部分幼稚園反映，免費幼教資助額不足以應付學校的教學人員薪酬及基本營運開支，同時逾五分之一幼稚園要面對加租壓力。多數幼稚園已向教育局申請調整 2018/19 學年學費，平均申請增加 1 成學費。亦有幼稚園表示，準備退出免費幼教資助計劃，更甚的是有細校或因營運困難被迫結束。

與此同時，調查發現新政策推行後，絕大部分幼稚園的行政工作量因而增加，亦有幼稚園面對資深幼師流失的問題。受訪幼稚園教師要求當局為幼稚園設立代課津貼，以填補申請病假、分娩或進修幼師的薪酬支出。

教聯會要求當局正視幼稚園面對的問題，盡快推出措施支援業界。有關建議如下：

短期

- 即時向幼稚園提供教師代課津貼，讓幼師可向學校申請病假、分娩假和侍產假，以減輕幼稚園的營運壓力，並改善帶病上課的情況。
- 因應新政策落實後，增加大量的文書工作，教育局應按學生人數發放一筆過撥款，用作聘請文職人員支援學校行政管理，以減輕幼師的工作量。

中期

在下一個財政年度增撥資源，著手解決以下問題：

- 免費幼教資助額不足以應付大部分幼稚園營運開支，教育局應調高資助額基數。
- 針對幼稚園處理 SEN 幼兒的問題，增撥資源加強相關的支援配套，供有需要的幼稚園聘請具特教經驗的老師，統籌校內融合教育的推行。

長遠

- 檢討對全日制及長全日幼稚園的資助計算，逐步增加幼教經費，長遠讓免費幼教覆蓋全港。
- 為九班以上幼稚園增加一個主任教師，進一步改善幼稚園師生比例。由於主任需要承擔大量的行政工作，教學的時間相對較少，故不應按數字計算入普通教師的師生比例。
- 研究設立幼師薪級表，按教學經驗及學歷給予幼師合理薪酬；並以實報實銷方式，全面資助幼師薪酬。



「免費幼稚園教育營運情況」問卷調查

各位幼稚園校長：

免費優質幼稚園教育政策已推行近一年，然而本會收到不少幼稚園業界反映，學校仍面對資源不足的問題，營運壓力很大。為了解現時幼稚園在新政策下的營運情況，現誠邀閣下填答問卷表達意見，並於 **6月19日前** 傳真回 2770 5442，亦可前往 <https://goo.gl/r57HKB> 填答，謝謝。

2018年6月5日

1. 2017/18 學年學校是否需要收取學費？(N=219)

1.學費全免(87,40%) 2.收取學費(39,18%) 3.半日班免費，全日班/長全日班收費(93,42%) 4.其他(0,0%)

2. 學校有沒有向教育局申請調整 2018/19 學年的學費？(N=213)

1.增加學費(156,73%) 2.減少學費(6,3%) 3.學費維持不變(51,24%)

3. 承上題，學校申請調整學費的幅度如何？(N=178)

增加 / 減少*：平均 11.4%。（請刪去不適用者）

4. 2018/19 學年半日制單位資助額預計為\$33,650，全日制及長全日制的資助額分別為\$43,750 及 \$53,840。你認為是否足夠應付學校的教學人員薪酬及基本營運開支？(N=216)

1.很足夠(0,0%) 2.足夠(15,7%) 3.不足夠(請回答第 5 題)(183,85%)

4.很不足夠(請回答第 5 題)(18,8%) 5.沒有意見(0,0%)

5. 承上題，你認為資助額不足以應付哪些方面的開支？(可選多項)(N=213)

1.教學人員薪酬(60%)(174,84%) 2.營運開支(40%)(111,54%) 3.租金(18,9%) 4.其他(27,13%)

6. 你是否支持當局為幼稚園設立代課津貼，以填補申請病假、分娩或進修幼師的薪酬支出？(N=219)

1.很同意(108,49%) 2.同意(90,41%) 3.不同意(9,5%) 4.很不同意(0,0%) 5.沒有意見(12,5%)

7. 學校於本學年幼師流失的情況有否較去年嚴重？(N=219)

1.較去年嚴重(51,23%) 2.較去年輕微(48,22%) 3.沒有變化(78,36%) 4.每年不同難以比較(42,19%)

8. 免費優質幼稚園教育計劃推行後，你發現業界出現以下哪些問題？(可選多項)(N=219)

1.有幼稚園準備退出計劃(21,10%) 2.很多幼稚園申請增加學費(60,27%) 3.有資深幼師流失(78,36%)

4.細校因營運困難被迫結束(99,45%) 5.學校行政工作量增加(192,88%) 6.不少學生流向私立幼稚園(18,8%)

7.有幼稚園面對加租壓力(45,21%) 8.其他(18,8%)

9. 請寫下你對免費優質幼稚園教育的其他意見/建議：(N=28)

資助類型：1. 非牟利幼稚園(171,80%) 2.獨立私營幼稚園(0,0%) 3.幼兒園/幼兒中心(42,20%)(N=213)

參加免費幼稚園教育計劃：1.有(183,100%) 2.沒有(0,0%) (N=183)

開辦班級：1.有半日制(135,63%) 2.有全日制(90,42%) 3.有長全日制(51,24%) 4.其他(15,7%)(N=213)

全校學生：1.少於 100(51,24%) 2. 101-200(57,27%) 3. 201-300(45,21%) 4. 301-400(45,21%)

5. 401 或以上(15,7%) (N=213)